



Gemeinsames Positionspapier

zum Referentenentwurf des Gesetzes zur Beitragsentlastung der Versicherten in der Gesetzlichen Krankenversicherung (GKV-Versichertenentlastungsgesetz / GKV-VEG) vom 19. April 2018

Die Senkung der Mindestbemessungsgröße für Selbstständige auf 1.142 Euro ist ein Schritt in die richtige Richtung, hin zu einer einkommensabhängigen Beitragsbemessung, den wir ausdrücklich begrüßen. Er ist aber zu kurz geraten.

Das kann man am besten am Beispiel von Teilzeit-Selbstständigem mit niedrigerem Einkommen verdeutlichen: Sie müssen auch weiterhin bis zu 41% nur für die Kranken- und Pflegeversicherung bezahlen, mit Rentenversicherung sind das rund 60% ihres Einkommens. Das führt dazu, dass sie an Krankentagegeld, Arbeitslosenversicherung und wo es möglich ist an der Altersvorsorgepflicht und damit an ihrer sozialen Sicherung sparen müssen.

Vier von fünf Betroffenen sind Frauen, meist in der Familienphase, denen eine qualifizierte Erwerbstätigkeit häufig nur im Rahmen einer nebenberuflichen Selbstständigkeit möglich ist. Sie sind aufgrund der überproportionalen Beiträge faktisch gezwungen, mit ihrem Verdienst unter 435 Euro zu bleiben. Dabei würden 80% von ihnen gerne mehr arbeiten. Diese Möglichkeit wird ihnen trotz Fachkräftemangel verwehrt.

Das ist ein schlechtes Geschäft auch für Staat und Sozialversicherung: Bei durchgängig einkommensabhängiger Verbeitragung würden allein Kranken- und Pflegeversicherung 820 Mio. Euro mehr Beiträge einnehmen, Rentenversicherung und Fiskus nicht mitgerechnet ([IfG-Studie 2017](#)).

Die Lösung sehen wir nicht – wie von einigen Seiten gefordert – in einer Ausweitung des Prinzips der Künstlersozialkasse auf alle Selbstständigen. Vielmehr sind wir bereit, so viel Beiträge zu bezahlen wie Arbeitgeber UND Arbeitnehmer zusammen. Momentan zahlen wir aber deutlich mehr.

Unsere Forderungen zielen darauf, gemessen an diesem Maßstab faire und wettbewerbsgerechte Beiträge für Selbstständige zu schaffen:

1. Die Mindestbemessungsgröße muss auf 450 Euro vereinheitlicht und die Beiträge somit einkommensgerecht gestaltet werden, damit sie auch für Teilzeit-Selbstständige erschwinglich sind und Einstiegshürden sowie das Aufhäufen von Beitragsschulden vermieden werden.
2. Die bei Angestellten beitragsfreien Mieteinnahmen, Zinsen und Dividenden müssen auch bei Selbstständigen beitragsfrei bleiben.
3. Das gilt auch für den Arbeitgeberanteil zur Sozialversicherung. Er ist bei Angestellten beitragsfrei, bei Selbstständigen nicht. Das führt zu Sozialversicherungsbeiträgen, die auch bei Selbstständigen mit mittlerem Einkommen (bis ca. 5.000 Euro/Monat) systematisch 20% höher sind als die von Angestellten und Arbeitgebern zusammen.
4. Im Koalitionsvertrag hat man einen weiteren Ausbau der Gleitzone-Regelung zwischen 450 und 850 Euro vereinbart, um den Einstieg in sozialversicherungspflichtige Beschäftigung zu vereinfachen. Es ist nötig, diese Logik endlich auch auf Selbstständige zu übertragen, statt bei ihnen sehr viel höhere Einstiegshürden beizubehalten.
5. Die zum 1.1.18 eingeführte vorläufige Bemessung von Beiträgen sehen wir ebenfalls kritisch. Sie führt in Verbindung mit den hohen Mindestbeiträgen zu unkalkulierbaren Beitragssprüngen und wird viele Selbstständige in die Insolvenz treiben. Sie sollte zurückgenommen oder in ein Wahlrecht umgewandelt werden.

Für äußerst fragwürdig halten wir die Begründung des Gesetzes, die betroffenen Selbstständigen würden über größere Gestaltungsmöglichkeiten als Angestellte bei den Betriebsausgaben verfügen und die Mindestbemessungsgrenzen dienen der Beitragsgerechtigkeit. Die betroffenen Selbstständigen mit weniger als 1.142 Euro Gewinn verfügen in aller Regel gar nicht über den finanziellen Spielraum für Gestaltungen und haben meist auch keinen Steuerberater.

Auch das immer wieder zu hörende Argument, nachhaltig wirtschaftende "hauptberuflich Selbstständige" müssten mindestens ca. 1.530 Euro pro Monat verdienen (was bei 40 Wochenstunden dem Mindestlohn von 8,83 Euro/Stunde entspricht) wird den tatsächlichen Verhältnissen nicht gerecht: Der Begriff des "hauptberuflich Selbstständigen" ist irreführend, denn die große Mehrzahl der von der Sozialversicherung so kategorisierten Selbstständigen sind Teilzeit-Selbstständige, die z.B. aufgrund von Familienarbeit oder Pflege deutlich unter 40 Stunden/Woche arbeiten.

Pragmatische Vorschläge zum Referentenentwurf unter Berücksichtigung der Vorgaben durch den Koalitionsvertrag: Da die finanzielle Leistungsfähigkeit auch bei Selbstständigen vom Einkommen und nicht von einer relativ willkürlichen Einordnung als "hauptberuflich" und "nebenberuflich" abhängt und die entsprechenden Mindestbemessungsgrenzen sich zudem nach der geplanten Änderung nur noch geringfügig unterscheiden (1.142 vs. 1.015 Euro, was ca. 23 Euro Beitragsunterschied entspricht) sollte diese Unterscheidung aufgehoben und die Beitragsbemessungsgrenze im Rahmen des laufenden Gesetzesvorhabens bei 1.015 Euro (30/90 der Bezugsgröße) vereinheitlicht werden.

Das erspart den Krankenkassen die aufwändige Überprüfung, ob eine "haupt-" oder "nebenberufliche" Selbstständigkeit vorliegt. Außerdem könnte so der Missstand beseitigt werden, dass für im Sinne der Sozialversicherung "nebenberuflich" Selbstständige trotz ihrer überproportionalen Beiträge bisher im Fall einer Schwangerschaft oder längerer Krankheit kein Anspruch auf Mutterschaftsgeld bzw. Krankengeld besteht.

Ein u.E. besonders empörender Missstand, der in diesem Zusammenhang unbedingt kurzfristig gelöst werden sollte ist, dass "hauptberuflich" Selbstständige, die unterhalb der Mindestbemessungsgröße verdienen und bei längerer Krankheit dann Krankengeld auf Basis des niedrigeren tatsächlichen Verdienstes erhalten, auch während der Krankheit weiterhin Beiträge auf die – ja gar nie verdiente – Differenz zwischen Mindestbemessungsgröße und tatsächlichem Verdienst abgezogen bekommen.

Fazit / Ausblick: Die auch nach diesen Schritten weiterhin bestehende erhebliche Mehrbelastung der Selbstständigen bei der Kranken- und Pflegeversicherung (gegenüber der Summe aus Arbeitgeber- und Arbeitnehmerbeiträgen) geht zulasten der Altersvorsorge von Selbstständiger mit bis zu ca. 5.000 Euro Monatseinkommen.

Die für Jahresanfang 2020/21 geplante Einführung einer Altersvorsorgepflicht kann aber nur dann erfolgreich umgesetzt werden, wenn man Selbstständigen mit kleinem und mittlerem Einkommen einkommensgerechte Krankenversicherungsbeiträge ermöglicht. Ansonsten kommt es bei diesen aufgrund der überhöhten Kranken- und Pflegeversicherungsbeiträge zu einer finanziellen Belastung mit Abgaben und Steuern von teilweise deutlich über 60 Prozent. Dies widerspricht den Grundprinzipien der sozialen Marktwirtschaft und hätte auch negative volkswirtschaftliche und fiskalische Konsequenzen, weil ein erheblicher Teil der heute Selbstständigen ihre bestehende Erwerbstätigkeit nach Einführung der Altersvorsorgepflicht beenden müsste.

Deshalb ist der vorliegende Referentenentwurf ein erster, aber unzureichender Schritt, dem noch in dieser Legislaturperiode dringend weitere folgen müssen.

München, den 4. Mai 2018

Über die Verbände:

Im Rahmen der Bundesarbeitsgemeinschaft Selbstständigenverbände (bagsv) arbeiten rund 20 Berufs-/Selbstständigenverbände und -initiativen zusammen. Sie haben ca. 100.000 Mitglieder und spiegeln eine große Bandbreite an Branchen und Einkommenshöhen wider. Dr. Andreas Lutz (VGSD) und Victoria Ringleb (AGD) sind Sprecher der Bundesarbeitsgemeinschaft.

Die folgenden in der bagsv aktiven Verbände tragen diese Stellungnahme ausdrücklich mit:

- Verband der Gründer und Selbstständigen Deutschland e.V. (VGSD)
- Allianz deutscher Designer e.V. (AGD)
- Arbeitgebervereinigung für Unternehmen aus dem Bereich EDV und Kommunikationstechnologie e.V. (AGEV)
- Bundesverband der Bilanzbuchhalter und Controller e.V. (BVBC)
- Bundesverband der Dolmetscher und Übersetzer e.V. (BDÜ)
- Bundesverband der Honorarärzte e.V. (BV-H)
- Bundesverband deutscher Stuntleute e.V. (BvS)
- Bundesverband Filmschnitt Editor e.V.
- Fachverband der Berufsübersetzer und Berufsdolmetscher e.V. (ATICOM)
- Interessengemeinschaft der selbständigen DienstleisterInnen in der Veranstaltungswirtschaft e.V. (ISDV)
- IT-Projektgenossenschaft eG

Ansprechpartner zur Stellungnahme:

Dr. Andreas Lutz, lutz@vgsd.de
Vorstandsvorsitzender VGSD und Sprecher bagsv

Ralf Lemster, lemster@bdue.de
Vizepräsident BDÜ